**Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 решения совета депутатов от 29 октября 2014 года № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе Ленинградской области», а также постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 18 мая 2020 года № 663 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2020-2024 годы; муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Кировского муниципального района Ленинградской области» (утвержденной постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 11 ноября 2014 года № 4635); муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021-2023 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – районный бюджет) и бюджетов муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области, рост доходной базы Кировского муниципального района Ленинградской области за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

1. **Итоги реализации бюджетной политики Кировского муниципального района** **Ленинградской области в 2019 году и первой половине 2020 года**

***Бюджетная политика***

Исполнение основных направлений бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области, намеченных ранее, в целом последовательно реализовывается.

За 2019 год консолидированный бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – консолидированный бюджет) исполнен:

- по доходам в сумме 4 162 562,9 тыс.руб. или на 100,5% плановых назначений, в том числе по районному бюджету в сумме 3 007 301,9 тыс.руб. (101,8% плановых назначений);

- по расходам в сумме 3 961 566,1 тыс.руб. или на 93,9%, в том числе по районному бюджету в сумме 2 821 136,6 тыс.руб. (94,5% плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета составил 200 996,9 тыс.руб., в том числе по районному бюджету в сумме 186 165,3 тыс.руб.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного бюджета и районного бюджета на 2019 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2019 году исполнено в полном объеме.

Несмотря на внешние факторы, оказывающие негативное влияние на экономику страны, Кировскому муниципальному району Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области - сохранение достигнутой финансовой устойчивости.

По итогам исполнения районного бюджета за 2019 год, общий объем доходов районного бюджета увеличился по сравнению с 2018 годом на 153 903,4 тыс.руб (на 5,4%), в том числе налоговых и неналоговых доходов - на 5,2%, а расходов - на 40 462,6 тыс.руб (на 1,5%).

Фактический профицит районного бюджета составил 186 165,3 тыс.руб. при плановом дефиците 28 251,0 тыс.руб.

При исполнении расходов районного бюджета сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, увеличение составило 2,9%. Их удельный вес в структуре расходов районного бюджета в 2019 году сохранился на уровне 2018 года и составил 67,8%.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Кировском муниципальном районе Ленинградской области в 2019 году реализовывалось 2 национальных проекта, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 2 785,2 тыс.руб.

На 1 января 2020 года объем муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области составил 2 142,9 тыс.руб. Уменьшение объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области связано с плановым погашением бюджетного кредита из бюджета Ленинградской области (договор от 29.06.12 №12/2012-кф). Окончательный расчет по кредиту запланирован на октябрь 2020 года. Отношение объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области на 1 января 2020 года к доходам районного бюджета за 2019 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации (справочное доходы – 1 053 422,2 т.р.) составило 0,28%, что в два раза меньше уровня 2018 года.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области за 2019 год составил 44,6 тыс.руб. и ниже уровня 2018 года на 8%.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области, не более 4 (один из индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, в соответствии с Приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 N 18-02/01-20-159 "Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами").

В результате уточнений районного бюджета в 2019 году были увеличены: доходы районного бюджета на 5,6% и расходы районного бюджета на 5%.

По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Кировскому муниципальному району Ленинградской области за 2019 год присвоена I степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество управления).

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В социально-культурной сфере:***

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты МПА: решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 03.06.2020 № 120 "Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области" и постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 26.06.2020 № 861 "Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений администрации Кировского муниципального района Ленинградской области";

***В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области по расходам:***

- установлен Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств районного бюджета, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета;

- дополнены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по муниципальным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления Кировского муниципального районаЛенинградской области;

***В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:***

-  организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области.

***В сфере управления бюджетным процессом:***

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области аналогом системы «Электронный бюджет» является информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования консолидированной отчетности бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 200 сотрудников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, позволяющий ознакомиться с планами и результатами работы в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов Кировского муниципального района Ленинградской области.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

***В сфере межбюджетных отношений***

За 2019 год поступление доходов в консолидированный бюджет увеличилось на 2%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 7,5%.

Безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов уменьшились на 2,2 % в основном за счет сокращения субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 57,2%, в том числе значительный объем составляют субсидии, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – 24,9%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 1,3%.

В целом консолидированный бюджет исполнен с суммарным профицитом – 200 996,9 тыс.руб. Районный бюджет исполнен с профицитом в сумме 186 165,3 тыс.руб. Из 11 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 6 муниципальных образований (5 городских и 1 сельское поселение), с дефицитом – 5 муниципальных образований (3 городских и 2 сельских поселений), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов.

Объем муниципального долга консолидированного бюджета за 2019 год сократился на 43,6% и составил по состоянию на 1 января 2020 года 21 246,3 тыс.руб. или 1,2% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (справочно: доходы 1 788 662,8 т.р.). Основной объем муниципального долга составляют муниципальные гарантии – 56%, доля бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соответственно 44%. В 2019 году заимствование средств у кредитных организаций не производилось. Кроме этого, по районному бюджету в 2019 году были предоставлены кредиты бюджетам поселений в сумме 7 200,0 тыс.руб. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, возврат произведен в сумме 8 500,0 тыс.руб.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по итогам 2019 года отсутствует.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, роста доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей района путем стимулирования инвестиционной деятельности, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

В целях стимулирования деятельности организаций, относящихся к малому и среднему бизнесу, осуществляются меры государственной поддержки, в том числе с учетом ухудшения экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции. Для этого принят областной закон от 16.04.2020 № 46-оз "О внесении изменений в статью 1-2 областного закона "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" в соответствии с которыми предусмотрено снижение ставки налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 6 процентов до 3 процентов и до 1 процента по видам деятельности, наиболее пострадавшим от сложившейся эпидемиологический обстановки.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, проведены налоговыми органами в 2019 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2019 год превысил на 22,8% уровень предыдущего года, что свидетельствует о расширении налогооблагаемой базы, в том числе за счет привлечения к налогообложению новых объектов недвижимости.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

Важным элементом налоговой политики на уровне района является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. В состав комиссии входят представители Администрации Кировского муниципального района Ленинградской области, налоговой службы, Региональное отделение фонд социального страхования РФ, ГКУ «ЦЗН Ленинградской области», Управление Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, Кировская городская прокуратура Ленинградской области.

Особое внимание при проведении комиссий будет уделяться:

 - вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу;

- работе по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- полноте поступления в бюджет средств по специальным налоговым режимам, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях наращивания налогового потенциала территорий органами местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области будет продолжено проведение мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- анализ эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот;

- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

- проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

**II. Условия реализации бюджетной политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в текущем году и в 2021 – 2023 годах**

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Бюджетная и налоговая политика Кировского муниципального района Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы;

– сохранение геополитической напряженности в мире, замедление темпов мирового экономического роста и снижение общероссийских темпов;

- ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Внутренними факторами являются:

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета на 2021 - 2023 годы использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития района на 2021-2023 годы, данный вариант характеризует развитие экономики района в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Экономическая ситуация в Ленинградской области и в Российской Федерации в целом оказывает существенное влияние на условия развития экономики Кировского муниципального района Ленинградской области. Несмотря на объективные трудности, проявившиеся в экономике страны в последние годы, району в основном удалось сохранить положительные темпы социально-экономического развития.

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

*Основные показатели прогноза социально-экономического развития*

*Кировского муниципального района Ленинградской области*

*на период 2020-2022 годов*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** **2019 год** | **Оценка****2020 год** | **Прогноз** |
| **2021** | **2022** | **2023** |
| Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 149,1 | 91,0 | 103,6 | 103,8 | 104,3 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 100,2 | 100,0 | 100,7 | 100,7 | 100,9 |
| Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года) | 103,0 | 103,5 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 114,3 | 91,3 | 103,2 | 115,0 | 107,0 |
| Темп роста оборота розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)  | 151,2 | 108,1 | 106,8 | 102,3 | 102,3 |

**III. Основные цели и задачи бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в 2021–2023 годы**

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021-2025 годы с учетом прогноза функционирования экономики РФ, Ленинградской области, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

Основные цели и задачи бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021-2023 годы:

3.1.Ограничение роста муниципального долга;

3.2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области;

**3.1. Ограничение роста муниципального долга**

По итогам исполнения бюджета 2019 года муниципальный долг уменьшился на 2 142,9 тыс.руб. и составил 2 142,9 тыс.руб.

Соотношение муниципального долга к собственным доходам уменьшилось и составило на конец 2019 года 0,28 %, что в два раза меньше уровня 2018 года.

Приоритетом бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области в 2021 - 2023 годах остается ограничение роста муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области, в первую очередь, за счет ограничения роста дефицита районного бюджета. При планировании основных параметров районного бюджета на 2021-2023 годы размер дефицита установлен в пределах от налоговых и неналоговых доходов на 2021 год в размере 2,24%, на 2022 год – 3,95% и на 2023 год – 9,91%.

В целях ограничения роста муниципального долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов районного бюджета, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Новые заимствования, направленные на покрытие дефицита бюджета, будут производиться в 2021-2023 годах.

Основным источником финансирования дефицита в 2021 году планируются остатки средств бюджета.

*Прогноз муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области и основных параметров районного бюджета*

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год****(оценка)** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Отношение дефицита (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета) к налоговым и неналоговым доходам | - | 2,24% | 3,95% | 9,91% |
| Муниципальный долг  | 0 | 17 237,4 | 48 699,7 | 131 394,8 |
| Отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам в том числе: заимствования | - | 2,24% | 6,11% | 15,75% |

(справочно доходы 2020 - 996514,9 т.р.; 2021 – 771 022,2 т.р.; 2022 - 796 976,8 т.р.; 2023 – 834 208,9 т.р.)

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания муниципального долга с учетом всех возможных рисков и равномерное распределение долговой нагрузки на районный бюджет.

**3.2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

3.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

3.4. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

# IV. Прогноз основных параметров проекта районного бюджета

# на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов районного бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития района и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов районного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период до 2023 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта районного бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2021 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составляет 996 514,9 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2021 году 771 022,2 тыс.руб.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2021 год рассчитан в объеме 630 626,7 тыс.руб, что ниже оценки поступлений за 2020 год на 27,2%. Снижение поступлений прогнозируется за счет налога на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в районный бюджет на 2021-2023 произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году с учетом темпов роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на среднесрочную перспективу.

Также при прогнозировании учтено, что советом депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области было принято решение №122 от 22.07.2020 «О несогласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области» об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с данным решением проектом областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности для Кировского муниципального района не предусмотрен.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2021-2023 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2020 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней, установленного федеральным законодательством.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2021-2023 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2021-2023 годы составлен главными администраторами доходов районного бюджета.

На 2021 год указанный прогноз составляет 140 395,5 тыс.руб., рост к оценке 2020 года составляет 7,7% в основном за счет доходов от оказания платных услуг.

Прогноз безвозмездных поступлений в районный бюджет на 2021 год составляет 92% от оценки поступлений 2020 года. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы на основании проекта областного закона Ленинградской области «О областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**Основные подходы к формированию расходов районного бюджета**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2021 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 04.12.2019 № 40 (в редакции от 22.09.2020) "О бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации должностных окладов работников муниципальных учреждений с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- индексация ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся муниципальной службы, с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4,0%;

- планирования объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям не выше уровня 2020 года;

- планирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области не выше уровня 2020 года.

- мероприятий, реализация которых завершается в 2020 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме.

Бюджетные ассигнования районного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2021 год. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2022 году в объеме 2,58% от общего объема расходов, в 2023 году – 5,12%.