**Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 решения совета депутатов от 29 октября 2014 года № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе Ленинградской области», а также постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 19.05.2021 № 844 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы; муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – районный бюджет) и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, рост доходной базы Кировского муниципального района Ленинградской области за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

1. **Итоги реализации бюджетной политики Кировского муниципального района** **Ленинградской области в 2020 году и первой половине 2021 года**

***Бюджетная политика***

Исполнение основных направлений бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области, намеченных ранее, в целом последовательно реализовывается.

За 2020 год консолидированный бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – консолидированный бюджет) исполнен:

- по доходам в сумме 4 602 790,3 тыс.руб. или на 99% плановых назначений, в том числе по районному бюджету в сумме 3 384 881,1 тыс.руб. (99,3% плановых назначений);

- по расходам в сумме 4 521 282,2 тыс.руб. или на 94,1%, в том числе по районному бюджету в сумме 3 329 401,7 тыс.руб. (94,6% плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета составил 81 508,1 тыс.руб., в том числе по районному бюджету в сумме 55 479,4 тыс.руб.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного бюджета и районного бюджета на 2020 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2020 году исполнено в полном объеме.

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Кировскому муниципальному району Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области. Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и районного бюджетов на 2021 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить в полном объеме финансирование социальных значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в районе.

По итогам исполнения районного бюджета за 2020 год, общий объем доходов районного бюджета увеличился по сравнению с 2019 годом на 377 579,2 тыс.руб (на 12,6%), в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 33 504,4 тыс.руб. на 6%, а расходов - на 508 265,1 тыс.руб (на 18%).

Фактический профицит районного бюджета составил 55 479,4 тыс.руб. при плановом дефиците 107 737,1 тыс.руб.

При исполнении расходов районного бюджета сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, увеличение составило 19,5%. Их удельный вес в структуре расходов районного бюджета в 2020 году сохранился на уровне 2019 года и составил 85,2%.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Кировском муниципальном районе Ленинградской области в 2020 году реализовывалось 3 национальных проекта, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 12 540,2 тыс.руб.

На 1 января 2021 года объем муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области составил 0,0 тыс.руб. Уменьшение объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области связано с плановым погашением бюджетного кредита из бюджета Ленинградской области (договор от 29.06.12 №12/2012-кф). Отношение объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области на 1 января 2021 года к доходам районного бюджета за 2020 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации (справочно: доходы – 1 086 926,6 тыс.руб) равно 0.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области за 2020 год составил 25,0 тыс.руб., что ниже уровня 2019 года на 43,9%.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области, не более 4 (один из индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, в соответствии с Приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 "Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами").

В результате уточнений районного бюджета в 2020 году были увеличены: доходы районного бюджета на 20,2% и расходы районного бюджета на 22%.

По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Кировскому муниципальному району Ленинградской области за 2020 год присвоена I степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество управления).

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В сфере совершенствования системы закупок:***

- распространена практика применения совместных закупок;

- практически исключены случаи авансирования муниципальных контрактов в целях повышения ответственности заказчиков.

***В социально-культурной сфере:***

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты МПА: решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 03.06.2020 № 120 "Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области" и постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 26.06.2020 № 861 "Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений администрации Кировского муниципального района Ленинградской области";

***В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области по расходам:***

- установлен Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств районного бюджета, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета;

- установлены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по муниципальным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления Кировского муниципального районаЛенинградской области;

***В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:***

-  организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области.

***В сфере управления бюджетным процессом:***

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области аналогом системы «Электронный бюджет» является информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования консолидированной отчетности бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 200 сотрудников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, позволяющий ознакомиться с планами и результатами работы в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов Кировского муниципального района Ленинградской области.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

***В сфере межбюджетных отношений***

За 2020 год поступление доходов в консолидированный бюджет увеличилось на 10,6%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 4,5%.

Безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов увеличились на 15,6 % в основном за счет субсидий.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 59,4%, в том числе значительный объем составляют субсидии, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – 17,6%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета по сравнению с 2019 годом увеличилось на 14,1%.

В целом консолидированный бюджет исполнен с суммарным профицитом – 81 508,1 тыс.руб. Районный бюджет исполнен с профицитом в сумме 55 479,4 тыс.руб. Из 11 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 7 муниципальных образований (4 городских и 3 сельских поселений), с дефицитом – 4 муниципальных образования (городские поселения), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов и заимствования из районного бюджета.

Объем муниципального долга консолидированного бюджета за 2020 год сократился на 41,6% и составил по состоянию на 1 января 2021 года 12 400,0 тыс.руб. или 0,7% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (справочно: доходы 1 869 540,4 т.р.). На начало года основной объем муниципального долга составляли муниципальные гарантии – 56%, доля бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соответственно 44%. В течение 2020 года была погашена муниципальная гарантия в сумме 11 903,5 тыс. руб. и произведен окончательный расчет по кредиту Кировского муниципального района Ленинградской области в областной бюджет Ленинградской области в сумме 2 142,9 тыс. руб. В 2020 году заимствование средств у кредитных организаций не производилось. Кроме этого, из районного бюджета в 2020 году были предоставлены кредиты бюджетам поселений на общую сумму 12 000,0 тыс.руб. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, возврат произведен в сумме 6 800,0 тыс.руб.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по итогам 2020 года отсутствует.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, роста доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей района путем, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

1.Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, проведены налоговыми органами в 2020 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2020 год превысил на 4,4% уровень предыдущего года, что свидетельствует о расширении налогооблагаемой базы, в том числе за счет привлечения к налогообложению новых объектов недвижимости.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

Важным элементом налоговой политики на уровне района является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. В состав комиссии входят представители Администрации Кировского муниципального района Ленинградской области, налоговой службы, Регионального отделения фонда социального страхования РФ, ГКУ «ЦЗН Ленинградской области», Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, Кировской городской прокуратуры Ленинградской области.

Особое внимание при проведении комиссий будет уделяться:

- вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу;

- работе по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- полноте поступления в бюджет средств по специальным налоговым режимам, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях наращивания налогового потенциала территорий органами местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области будет продолжено проведение мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- анализ эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот;

- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

- проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

2. Оптимизация налоговых расходов.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации администрациями муниципальных образований Кировского муниципального района приняты постановления об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Порядки определяют механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципальных образований.

В соответствии с утвержденными Порядками определены кураторы налоговых расходов, которыми проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью формирования предложений о сохранении либо отмене малоэффективных льгот.

**II. Условия реализации бюджетной политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в текущем году и в 2022 – 2024 годах**

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Бюджетная и налоговая политика Кировского муниципального района Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы;

– сохранение геополитической напряженности в мире, замедление темпов мирового экономического роста и снижение общероссийских темпов;

- пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и обусловленный ею экономический спад;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Внутренними факторами являются:

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета на 2022 - 2024 годы использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы, данный вариант характеризует развитие экономики района в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Экономическая ситуация в Ленинградской области и в Российской Федерации в целом оказывает существенное влияние на условия развития экономики Кировского муниципального района Ленинградской области. Несмотря на объективные трудности, проявившиеся в экономике страны в последние годы, району в основном удалось сохранить положительные темпы социально-экономического развития.

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на период 2021-2024 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет**  **2020 год** | **Оценка**  **2021 год** | **Прогноз** | | |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 86,0 | 113,8 | 107,1 | 107,4 | 107,8 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства  (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 102,2 | 122,4 | 108,8 | 106,2 | 106,3 |
| Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года) | 104,1 | 105,0 | 103,5 | 104,0 | 104,0 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал  (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 149,7 | 114,3 | 94,3 | 102,2 | 104,3 |
| Темп роста оборота розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 138,3 | 105,8 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |

**III. Основные цели и задачи бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в 2022–2024 годы**

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на период до 2024 года являются:

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

2. Ограничение роста муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области.

3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ), 2 из которых реализуются в Кировском муниципальном районе Ленинградской области:

1) Образование;

2) Культура.

При формировании проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Реализация задач, поставленных в Указах, требует от Кировского муниципального района Ленинградской области организации взаимодействия с региональными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к району и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов.

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области предусмотрена реализация с 2022 года муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области с учетом выделения проектной части, включающей мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и (или) к значительному улучшению результатов, а также процессной части, включающей мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, Ленинградской области и муниципальных правовых актов.

В предстоящем периоде продолжится реализация мероприятий по совершенствованию структуры муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области с учетом особенностей, установленных Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации".

Стратегическая значимость реализации проектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств. За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию проектов.

**2. Ограничение роста муниципального долга**

По итогам исполнения бюджета 2020 года муниципальный долг районного бюджета перед областным бюджетом Ленинградской области полностью погашен в сумме 2 142,9 тыс.руб., таким образом, уровень муниципального долга на 01.01.2021 равен 0.

При планировании основных параметров районного бюджета на 2022-2024 годы размер дефицита установлен в пределах от налоговых и неналоговых доходов на 2022 год в размере 5,65%, на 2023 год – 9,98% и на 2024 год – 5,74%.

В целях ограничения роста муниципального долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов районного бюджета, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Новые заимствования, направленные на покрытие дефицита бюджета, будут производиться в 2022-2024 годах.

*Прогноз муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области и основных параметров районного бюджета*

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 год**  **(оценка)** | **2022 год** | **2023год** | **2024 год** |
| Отношение дефицита (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета) к налоговым и неналоговым доходам | - | 5,65% | 9,98% | 5,74% |
| Муниципальный долг | 0 | 50 791,6 | 144 476,1 | 200 800,0 |
| Отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам в том числе: заимствования | - | 5,65% | 15,39% | 20,46% |

(Справочно: доходы 2021 – 987 319,7 тыс.руб., 2022 – 899 514,5 тыс.руб; 2023 – 938 767,0 тыс.руб., 2024 – 1 337 736,9 тыс.руб.)

В дальнейшем в 2025 и 2026 годах планируется сокращение величины муниципального долга и доведение суммы муниципального долга до 0.

**3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1.  Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- создание благоприятных условий для привлечения новых налогоплательщиков в целях создания рабочих мест и производственных мощностей;

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

3.3. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

# IV. Прогноз основных параметров проекта районного бюджета

# на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов районного бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития района и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов районного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176EDAB5E7AAACB73AD6F41982BDBD52B77658FF14pBB2K) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлени](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176ED1B4E9AAACB73AD6F41982BDBD52B7765DFB14BA45p3B9K)я Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период до 2024 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта районного бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составляет 987 319,7 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2022 году 899 514,5 тыс.руб.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2022 год рассчитан в объеме 757 484,5 тыс.руб., что ниже оценки поступлений за 2021 год на 5,2%. Снижение поступлений прогнозируется за счет налога на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в районный бюджет на 2022-2024 произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году с учетом темпов роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на среднесрочную перспективу и учетом зачисления в 2021 году разового поступления по налогу.

Также при прогнозировании учтено, что советом депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области было принято решение от 22.07.2020 № 122 «О несогласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021 год и 2022-2023 годов в бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области» об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с данным решением проектом областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 20234 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности для Кировского муниципального района на 2022-2023 годы не предусмотрен.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2022-2024 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2021 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней, установленного федеральным законодательством.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2022-2024 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2022-2024 годы составлен главными администраторами доходов районного бюджета.

На 2022 год указанный прогноз составляет 142 030,0 тыс.руб., снижение к оценке 2021 года составляет 24,6% в основном за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Прогноз безвозмездных поступлений в районный бюджет на 2022 год составляет 99% от оценки поступлений 2021 года. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы на основании проекта областного закона Ленинградской области «О областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Основные подходы к формированию расходов районного бюджета**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2022 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2021 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 02.12.2020 № 155 (в редакции от 05.10.2021) "О бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации должностных окладов работников муниципальных учреждений с 01.09.2022 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- индексации окладов по муниципальным должностям, замещаемым на постоянной профессиональной основе в совете депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области, месячных должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностным окладам в соответствии с присвоенными классными чинами муниципальных служащих Кировского муниципального района Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.09.2022 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4,0%;

- планирования объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям не выше уровня 2021 года;

- планирования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области не выше уровня 2021 года;

- мероприятий, реализация которых завершается в 2021 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме.

Дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области.

Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде 2023 и 2024 годов по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2023 году в объеме 2,84% от общего объема расходов, в 2024 году - 5,38%.