**Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 решения совета депутатов от 29 октября 2014 года № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе Ленинградской области», а также постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 19.05.2022 № 601 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022-2028 годы; муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – районный бюджет) и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, рост доходной базы Кировского муниципального района Ленинградской области за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

1. **Итоги реализации бюджетной политики Кировского муниципального района** **Ленинградской области в 2021 году и первой половине 2022 года**

***Бюджетная политика***

Исполнение основных направлений бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области, намеченных ранее, в целом последовательно реализовывается.

За 2021 год консолидированный бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – консолидированный бюджет) исполнен:

- по доходам в сумме 4 832 997,0 тыс.руб. или на 104,3% плановых назначений, в том числе по районному бюджету в сумме 3 597 285,9 тыс.руб. (107,1% плановых назначений);

- по расходам в сумме 4 587 162,5 тыс.руб. или на 92,6 %, в том числе по районному бюджету в сумме 3 409 699,0 тыс.руб. (94,1 % плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета составил 245 834,5 тыс.руб., в том числе по районному бюджету в сумме 187 586,9 тыс.руб.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного бюджета и районного бюджета на 2021 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2021 году исполнено в полном объеме.

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в 2021 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Кировскому муниципальному району Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области. Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и районного бюджетов на 2021 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить в полном объеме финансирование социальных значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в районе.

По итогам исполнения районного бюджета за 2021 год, общий объем доходов районного бюджета увеличился по сравнению с 2020 годом на 212 404,8 тыс.руб. (на 6,3%) за счет безвозмездных поступлений, по налоговым и неналоговым доходам поступления уменьшились на 41 918,6 тыс.руб. или на 3,9%, а расходов - на 80 297,3 тыс.руб. (на 2,4%).

Фактический профицит районного бюджета составил 187 586,9 тыс.руб. при плановом дефиците 245 834,5 тыс.руб.

В 2021 году сохранилась направленность исполнения расходов бюджета района на социально-культурную сферу, удельный вес в структуре расходов районного бюджета составил 81,4% (в 2020 году - 85,2%).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кировском муниципальном районе Ленинградской области в 2021 году реализовывалось 3 национальных проекта, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 9 190,2 тыс.руб.

На 1 января 2022 года объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области нет.

Расходы на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области в 2021 году не производились, т.к. не привлекались бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредиты от кредитных организаций.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области, не более 4 (один из индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, в соответствии с Приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 «Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами»).

В результате уточнений районного бюджета в 2021 году были увеличены: доходы районного бюджета на 14,4% и расходы районного бюджета на 17,9%.

По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Кировскому муниципальному району Ленинградской области за 2021 год присвоена II степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество управления).

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В сфере совершенствования системы закупок:***

- реализован переход заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области»;

- распространена практика применения совместных закупок;

– реализовано применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме (электронное актирование).

***В социально-культурной сфере:***

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты муниципальные правовые акты: решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 03.06.2020 № 120 «Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области» и постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 26.06.2020 № 861 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений администрации Кировского муниципального района Ленинградской области»;

***В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области по расходам:***

– в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», направленного на совершенствование института государственных программ (в том числе на проектных принципах управления), а также на выстраивание эффективной системы муниципального планирования, в Кировском муниципальном районе Ленинградской области проведены мероприятия по разработке новых структур муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области, включающих в себя выделение проектной части (мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и (или) к значительному улучшению результатов) и процессной части (мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Ленинградской области и муниципальных правовых актов Кировского муниципального района Ленинградской области);

– актуализированы порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств районного бюджета, а также порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета;

– реализованы мероприятия по обеспечению казначейского сопровождения средств, получаемых на основании контрактов, договоров (соглашений), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства, предоставляемые из районного бюджета.

С целью повышения качества исполнения и минимизации рисков неисполнения обеспечена прослеживаемость фактического кассового исполнения в рамках реализуемых бюджетными учреждениями мероприятий на муниципальном уровне.

***В сфере управления ликвидностью Единого счета районного бюджета***

– на регулярной основе осуществляются операции по привлечению на единый счет районного бюджета остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, средств бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, средств участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства районного бюджета, средств получателей средств из районного бюджета, а также процедура возврата указанных средств, что повысило эффективность управления остатками средств на едином счете районного бюджета.

***В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:***

-  организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области.

***В сфере управления бюджетным процессом:***

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области аналогом системы «Электронный бюджет» является информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования консолидированной отчетности бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 200 сотрудников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, позволяющий ознакомиться с планами и результатами работы в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.

Продолжалась работа по внедрению инициативного проектирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами местного самоуправления и предполагающего участие жителей в процессе формирования бюджета.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

***В сфере межбюджетных отношений***

За 2021 год поступление доходов в консолидированный бюджет увеличилось на 5%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 0,9%.

Безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов увеличились на 7,7 % в основном за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, так как советом депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области было принято решение от 22.07.2020 № 122 об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 61%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета по сравнению с 2020 годом увеличилось на 1,5%.

В целом консолидированный бюджет исполнен с суммарным профицитом – 245 834,5 тыс.руб. Районный бюджет исполнен с профицитом в сумме 187 586,9 тыс.руб. Из 11 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 5 муниципальных образований (городские поселения), с дефицитом – 6 муниципальных образования (3 городских поселений и 3 сельских поселений), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов и заимствования из районного бюджета.

Объем муниципального долга консолидированного бюджета за 2021 год увеличился на 46% и составил по состоянию на 1 января 2022 года 18 100,0 тыс.руб. или 1% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (справочно: доходы 1 887 433,4 тыс.руб.). В 2021 году заимствование средств у кредитных организаций не производилось, из районного бюджета в 2021 году были предоставлены кредиты бюджетам поселений на общую сумму 14 100,0 тыс.руб. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, возврат произведен в сумме 8 400,0 тыс.руб.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по итогам 2021 года отсутствует.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, роста доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей района путем, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

1.Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, проведены налоговыми органами в 2021 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2021 год превысил на 20,9% уровень предыдущего года, что свидетельствует о расширении налогооблагаемой базы, в том числе за счет привлечения к налогообложению новых объектов недвижимости.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

Важным элементом налоговой политики на уровне района является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. В состав комиссии входят представители администрации Кировского муниципального района Ленинградской области, налоговой службы, Регионального отделения фонда социального страхования РФ, ГКУ «ЦЗН Ленинградской области», Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, Кировской городской прокуратуры Ленинградской области.

Особое внимание при проведении комиссий будет уделяться:

- работе по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- полноте поступления в бюджет средств по специальным налоговым режимам, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях наращивания налогового потенциала территорий органами местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области будет продолжено проведение мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- анализ эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот;

- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

- проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

2. Оптимизация налоговых расходов.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации администрациями муниципальных образований поселений Кировского муниципального района Ленинградской области приняты муниципальные правовые акты об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Порядки определяют механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципальных образований.

В соответствии с утвержденными Порядками определены кураторы налоговых расходов, которыми проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью формирования предложений о сохранении либо отмене малоэффективных льгот.

**II. Условия реализации бюджетной политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в текущем году и в 2023 – 2025 годах**

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

В 2022 году существенно трансформировались внешние и внутренние условия развития экономики Российской Федерации.

С конца февраля 2022 года наблюдается кардинальное изменение геополитических условий функционирования российской экономики, связанное, в первую очередь, с принятием отдельными иностранными государствами ряда пакетов санкций против России.

***Внешние и внутренние факторы и ограничения реализации бюджетной политики на среднесрочную перспективу***

К внешним факторам можно отнести:

– рост геополитической напряженности в мире;

– рост финансовых и экономических санкций со стороны недружественных иностранных государств, обуславливающих высокую степень неопределенности развития экономики Российской Федерации;

– введение импортных и экспортных ограничений, нарушение сложившихся производственно-логистических цепочек, снижение деловой активности;

– эпидемиологические риски распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внутренними факторами являются:

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета на 2023 - 2025 годы использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы, данный вариант характеризует развитие экономики района в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Экономическая ситуация в Ленинградской области и в Российской Федерации в целом оказывает существенное влияние на условия развития экономики Кировского муниципального района Ленинградской области. Несмотря на объективные трудности, проявившиеся в экономике страны в последние годы, району в основном удалось сохранить положительные темпы социально-экономического развития.

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на период 2022-2025 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** **2021 год** | **Оценка****2022 год** | **Прогноз** |
| **2023** | **2024** | **2025** |
| Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 102,7 | 100,2 | 99,6 | 102,6 | 102,6 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 113,8 | 112,5 | 102,4 | 104,4 | 104,2 |
| Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года) | 108,4 | 112,4 | 105,5 | 104,0 | 104,0 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 143,6 | 97,7 | 100,2 | 101,7 | 102,4 |
| Темп роста оборота розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)  | 100,9 | 92,3 | 100,0 | 100,4 | 101,6 |

**III. Основные цели и задачи бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в 2023–2025 годы**

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на период до 2024 года являются:

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ), один из которых «Образование» реализуются в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

При формировании проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Реализация задач, поставленных в Указах, требует от Кировского муниципального района Ленинградской области организации взаимодействия с региональными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к району и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов.

**2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

2.1.  Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- создание благоприятных условий для привлечения новых налогоплательщиков в целях создания рабочих мест и производственных мощностей;

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

2.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

2.3. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в Ленинградской области, осуществляются по основным направлениям

*Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета*

– расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

*Повышение эффективности и качества инвестиций*

– обеспечение достройки и ввода в эксплуатацию переходящих объектов капитального строительства.

*Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд*

– осуществление закупок исключительно в электронной форме (оцифровка закупочной деятельности) в целях повышения эффективности и прозрачности закупок в условиях цифровизации процессов и операций в закупочной деятельности;

– внедрение экосистемы в сфере закупок, обеспечивающей использование цифровых сервисов для заказчиков и поставщиков;

– перевод всех заказчиков на обязательное применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме: электронное актирование, позволяющее обеспечить прозрачность, оперативность и достоверность данных об исполнении государственных контрактов.

*Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов*

– внедрение и применение в Кировском муниципальном районе Ленинградской области и муниципальных образованиях Кировского муниципального района Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего муниципального финансового контроля в целях снижения административного давления на объекты контроля;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего финансового аудита и повышение эффективности системы внутреннего финансового аудита в секторе муниципального управления;

– повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Кировского муниципального района Ленинградской области;

– реализация замкнутого цикла технологических процедур в информационной системе «Управление бюджетных процессом Ленинградской области» в процессе санкционирования оплаты денежных обязательств посредством электронного актирования.

*Развитие межбюджетных отношений*

В среднесрочной перспективе предлагается следовать основным приоритетам муниципальной политики в сфере межбюджетных отношений предыдущих лет, направленным на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, а также повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

– повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, и поощрения муниципальных образований за достижения наилучших показателей управления муниципальными финансами;

– повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Кировского муниципального района Ленинградской области.

# IV. Прогноз основных параметров проекта районного бюджета

# на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов районного бюджета

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов районного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период до 2025 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта районного бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составляет 1 205 884,3 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2023 году 1 273 416,3 тыс.руб. Рост составляет 5,6%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год рассчитан в объеме 1 107 145,5 тыс.руб., что выше оценки поступлений за 2022 год на 10,5%. Все налоговые доходы спрогнозированы с ростом к ожидаемому поступлению текущего года.

При прогнозировании учтено, что советом депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области было принято решение от 22.07.2020 № 122 «О несогласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021 год и 2022-2023 годов в бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области» об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с данным решением проектом областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности для Кировского муниципального района на 2023 год не предусмотрен, на 2024 год – 12,84%, на 2025 - 13,92%.

На 2023 год прогноз по неналоговым доходам составляет 166 270,8 тыс.руб., снижение к оценке 2022 года составляет 18,4% в основном за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и штрафных санкций.

Прогноз безвозмездных поступлений в районный бюджет на 2023 год составляет 96% от оценки поступлений 2022 года. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы на основании проекта областного закона Ленинградской области «О областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» без учета субсидий.

**Основные подходы к формированию расходов районного бюджета**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2023 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 02.12.2021 № 110 (в редакции от 05.10.2022) «О бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации 9% с 01.09.2023 года должностных окладов работников муниципальных учреждений, денежного вознаграждения работников по муниципальным должностям, замещаемым на постоянной профессиональной основе в совете депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области, месячных должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностным окладам в соответствии с присвоенными классными чинами муниципальных служащих Кировского муниципального района Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

- сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4,0%;

- планирования расходов на доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности Кировского муниципального района Ленинградской области и должности муниципальной службы, с учетом индексации на 3% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год;

- мероприятий, реализация которых завершается в 2022 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществлено в полном объеме.

Дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области.

Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде 2024 и 2025 годов по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2023 году в объеме 8,9% от общего объема расходов, в 2024 году – 14,0%.