**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 решения совета депутатов от 29.10.2014 № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе Ленинградской области», а также постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 19.05.2023 № 589 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2022-2026 годы; муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024-2026 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – районный бюджет) и бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области.

1. **Итоги реализации бюджетной политики Кировского муниципального района** **Ленинградской области в 2022 году и первой половине 2023 года**

***Бюджетная политика***

Несмотря на ухудшение социально–экономической ситуации в стране в условиях введения беспрецедентных ограничительных мер со стороны недружественных государств и необходимостью финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, Кировскому муниципальному району Ленинградской области в 2022 году удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме.

В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области – обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, в том числе финансирование в полном объеме социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

Исполнение основных направлений бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области, намеченных ранее, в целом последовательно реализовывается.

За 2022 год консолидированный бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – консолидированный бюджет) исполнен:

- по доходам в сумме 5 531 710,3 тыс.руб. или на 97,9% плановых назначений, в том числе по районному бюджету в сумме 3 920 234,1 тыс.руб. (102,1% плановых назначений);

- по расходам в сумме 5 396 390,5 тыс.руб. или на 93%, в том числе по районному бюджету в сумме 3 706 364,2 тыс.руб. (96% плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета составил 135 319,8 тыс.руб., в том числе по районному бюджету в сумме 213 869,9 тыс.руб.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного бюджета и районного бюджета на 2022 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2022 году исполнено в полном объеме.

По итогам исполнения районного бюджета за 2022 год, общий объем доходов районного бюджета увеличился по сравнению с 2021 годом на 322 948,2 тыс.руб. (на 9%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов – на 131 367,4 тыс.руб или на 13%, за счет безвозмездных поступлений – на 191 580,8 тыс.руб. или на 8%, а расходов - на 296 665,2 тыс.руб. (на 8,7%).

Фактический профицит районного бюджета составил 213869,9 тыс.руб. при плановом дефиците 23 134,4 тыс.руб.

В 2022 году сохранилась направленность исполнения расходов бюджета района на социально-культурную сферу, удельный вес в структуре расходов районного бюджета составил 84,6% (в 2021 году – 81,4%).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кировском муниципальном районе Ленинградской области в 2022 году реализовывалось 4 национальных проекта, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 10609,2 тыс.руб.

Доля расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Кировского муниципального района Ленинградской области в структуре расходов в 2022 году составила 2,8%, что выше уровня 2021 года на 0,7%.

На 1 января 2023 года объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области нет.

Расходы на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области в 2022 году не производились, т.к. не привлекались бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредиты от кредитных организаций.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области, не более 4 (один из индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, в соответствии с Приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 «Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами»).

В результате уточнений районного бюджета в 2022 году были увеличены: доходы районного бюджета на 11,1% и расходы районного бюджета на 9,2%.

По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Кировскому муниципальному району Ленинградской области за 2022 год присвоена II степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество управления).

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В сфере оптимизации расходов районного бюджета***

Электронный документооборот позволил значительно снизить затраты на расходные материалы, (в первую очередь, бумагу, канцелярию) при работе с документацией.

В процессе перехода на широкое применение электронных первичных учетных документов, в том числе, по которым утверждены унифицированные формы, повышается производительность труда путем существенного сокращения затрат времени при процедуре согласования и утверждения должностными лицами документов.

Проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы организации и осуществления внутреннего финансового аудита с учетом вносимых Министерством финансов Российской Федерации изменений в федеральные стандарты внутреннего финансового аудита;

***В сфере совершенствования системы закупок:***

- реализован переход заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области»;

- распространена практика применения совместных закупок;

– реализовано применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме (электронное актирование).

***В социально-культурной сфере:***

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты муниципальные правовые акты: решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 03.06.2020 № 120 «Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области» и постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 26.06.2020 № 861 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений администрации Кировского муниципального района Ленинградской области»;

***В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области по расходам:***

– усовершенствованы технологические процессы учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств районного бюджета, санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета, а также осуществление контроля в сфере закупок, позволяющее обеспечить гармонизацию информационных систем «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» и «Государственный заказ Ленинградской области»;

– разработаны порядки проведения процедур учета обязательств по муниципальным контрактам, санкционирования и проведения расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области.

С целью повышения качества исполнения и минимизации рисков неисполнения обеспечена прослеживаемость фактического кассового исполнения в рамках реализуемых бюджетными учреждениями мероприятий на муниципальном уровне.

***В сфере управления ликвидностью Единого счета районного бюджета***

– разработан порядок на осуществление операций по привлечению на единый счет районного бюджета остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, средств бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются средства районного бюджета, средств получателей средств районного бюджета, а также процедура возврата указанных средств, что может привести к повышению эффективности управления остатками средств на едином счете районного бюджета.

***В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:***

В 2022–2023 годах на реализацию бюджетной политики в сфере осуществления бюджетных инвестиций продолжали оказывать влияние факторы, связанные, в первую очередь, с текущей геополитической ситуацией, что выразилось в значительном удорожании стоимости строительства и необходимости внесения изменений в проектно–сметную документацию, в том числе связанную с импортозамещением материалов и оборудования.

В целях недопущения приостановления строительства объектов были приняты муниципальные правовые акты Кировского муниципального района Ленинградской области, предусматривающие следующие меры:

– возможность авансирования работ до 30 процентов суммы договора (муниципального контракта) – по договорам (муниципальным контрактам) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг по объектам капитального строительства, включенным в адресную инвестиционную программу Кировского муниципального района Ленинградской области, с соблюдением размера обеспечения исполнения контракта (договора) в соответствии с действующим законодательством.

Организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области.

***В сфере управления бюджетным процессом:***

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области аналогом системы «Электронный бюджет» является информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования консолидированной отчетности бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 200 сотрудников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, позволяющий ознакомиться с планами и результатами работы в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.

Продолжалась работа по внедрению инициативного проектирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами местного самоуправления и предполагающего участие жителей в процессе формирования бюджета.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

***В сфере межбюджетных отношений***

За 2022 год поступление доходов в консолидированный бюджет увеличилось на 14,5%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 5,5%.

Безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов увеличились на 20,9 % в основном за счет субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 64,5%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета по сравнению с 2021 годом увеличилось на 17,6%.

В целом консолидированный бюджет исполнен с суммарным профицитом – 135 319,8 тыс.руб. Районный бюджет исполнен с профицитом в сумме 213 869,9 тыс.руб. Из 11 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 4 муниципальных образований (2 городских поселения и 2 сельских поселения), с дефицитом – 7 муниципальных образования (6 городских поселений и 1 сельское поселение), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов и заимствования из районного бюджета.

Объем муниципального долга консолидированного бюджета за 2022 год увеличился на 21,5% и составил по состоянию на 1 января 2023 года 22 000,0 тыс.руб. или 1,1% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (справочно: доходы 1 991 953,4 тыс.руб.). В 2022 году заимствование средств у кредитных организаций не производилось, из районного бюджета в 2022 году были предоставлены кредиты бюджетам поселений на общую сумму 17 000,0 тыс.руб. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, возврат произведен в сумме 13 100,0 тыс.руб.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по итогам 2022 года отсутствует.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, роста доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей района путем, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

Важным элементом налоговой политики на уровне района является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. В состав комиссии входят представители администрации Кировского муниципального района Ленинградской области, налоговой службы, Регионального отделения фонда социального страхования РФ, ГКУ «ЦЗН Ленинградской области», Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, Кировской городской прокуратуры Ленинградской области.

Особое внимание при проведении комиссий будет уделяться:

- работе по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- полноте поступления в бюджет средств по специальным налоговым режимам, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях наращивания налогового потенциала территорий органами местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области будет продолжено проведение мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- анализ эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот;

- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

- проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в налоговую практику с 1 января 2023 года введено понятие «единый налоговый платеж организации, индивидуального предпринимателя». Внесенные изменения предусматривают применение особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. С 2023 года налоги и взносы перечисляются единым налоговым платежом на единый налоговый счет в Федеральном казначействе.

С указанного единого налогового счета органы казначейства производят отчисления по конкретным налогам на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основании документов налоговых органов с учетом установленных сроков уплаты налогов.

Введение новой практики расчетов с бюджетом предполагало достижение следующих основных целей:

упрощение порядка расчетов налогоплательщиков с бюджетом;

оптимизацию состояния расчетов плательщиков с бюджетом по налоговым платежам.

В целях минимизации рисков, обусловленных введенными налоговыми новациями, в Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется тесное взаимодействие с территориальным налоговым органом и муниципальными образованиями по соответствующим направлениям.

За I полугодие 2023 года Федеральной налоговой службой проведен комплекс мероприятий по обеспечению финансового органа информацией, необходимой для работы в рамках исполнения доходной части бюджетов.

Значительный объем информации регулярно размещается на платформе Федеральной налоговой службы «Внешняя поставка данных».

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации администрациями муниципальных образований поселений Кировского муниципального района Ленинградской области приняты муниципальные правовые акты об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Порядки определяют механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципальных образований.

В соответствии с утвержденными Порядками определены кураторы налоговых расходов, которыми проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью формирования предложений о сохранении либо отмене малоэффективных льгот.

**II. Условия реализации бюджетной политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в текущем году и в 2024 – 2026 годах**

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

В 2023 году существенно трансформировались внешние и внутренние условия развития экономики Российской Федерации вследствие введения беспрецедентных экономических санкций со стороны недружественных государств.

Благодаря своевременно предпринятым Правительством Российской Федерации и Банком России антикризисным мерам, а также запасу прочности, накопленному за прошедшие годы, экономика Российской Федерации сумела адаптироваться к внешним вызовам, в результате чего сокращение валового внутреннего продукта за 2022 год составило всего 2,1%, при прогнозируемых 6%.

Валовой региональный продукт Ленинградской области за 2022 год по оценке снизился всего на 0,9% от уровня 2021 года в сопоставимых ценах.

***Внешние и внутренние факторы и ограничения реализации бюджетной политики на среднесрочную перспективу***

К внешним факторам можно отнести:

– рост геополитической напряженности в мире;

– рост финансовых и экономических санкций со стороны недружественных иностранных государств, обуславливающих высокую степень неопределенности развития экономики Российской Федерации;

– введение импортных и экспортных ограничений, нарушение сложившихся производственно-логистических цепочек, снижение деловой активности;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внутренними факторами являются:

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

***Основные параметры прогноза социально–экономического развития Кировского муниципального района*** ***Ленинградской области***

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета на 2024 - 2026 годы использован прогноз социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024-2026 годы, данный вариант характеризует развитие экономики района в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Экономическая ситуация в Ленинградской области и в Российской Федерации в целом оказывает существенное влияние на условия развития экономики Кировского муниципального района Ленинградской области. Несмотря на объективные трудности, проявившиеся в экономике страны в последние годы, району в основном удалось сохранить положительные темпы социально-экономического развития.

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на период 2022-2026 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет**  **2022 год** | **Оценка**  **2023 год** | **Прогноз** | | |
| **2024** | **2025** | **2026** |
| Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 88,2 | 106,7 | 104,3 | 104,0 | 102,9 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства  (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 113,2 | 102,3 | 104,5 | 104,2 | 104,2 |
| Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года) | 111,9 | 105,3 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал  (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 63,0 | 58,0 | 101,3 | 103,3 | 104,8 |
| Темп роста оборота розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 95,2 | 99,9 | 99,3 | 99,7 | 99,7 |

**III. Основные цели и задачи бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в 2024–2026 годы**

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на период до 2026 года являются:

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ), один из которых «Образование» реализуются в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

При формировании проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Реализация задач, поставленных в Указах, требует от Кировского муниципального района Ленинградской области организации взаимодействия с региональными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к району и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов.

**2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

2.1.  Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- создание благоприятных условий для привлечения новых налогоплательщиков в целях создания рабочих мест и производственных мощностей;

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

2.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

2.3. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в Ленинградской области, осуществляются по основным направлениям

*Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета*

– расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

*Повышение эффективности и качества инвестиций*

– обеспечение достройки и ввода в эксплуатацию переходящих объектов капитального строительства.

*Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд*

– осуществление закупок исключительно в электронной форме (оцифровка закупочной деятельности) в целях повышения эффективности и прозрачности закупок в условиях цифровизации процессов и операций в закупочной деятельности;

– внедрение экосистемы в сфере закупок, обеспечивающей использование цифровых сервисов для заказчиков и поставщиков;

– перевод всех заказчиков на обязательное применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме: электронное актирование, позволяющее обеспечить прозрачность, оперативность и достоверность данных об исполнении муниципальных контрактов.

*Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов*

– внедрение и применение в Кировском муниципальном районе Ленинградской области и муниципальных образованиях Кировского муниципального района Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего муниципального финансового контроля в целях снижения административного давления на объекты контроля;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего финансового аудита и повышение эффективности системы внутреннего финансового аудита в секторе муниципального управления;

– повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Кировского муниципального района Ленинградской области;

– реализация замкнутого цикла технологических процедур в информационной системе «Управление бюджетных процессом Ленинградской области» в процессе санкционирования оплаты денежных обязательств посредством электронного актирования.

*Развитие межбюджетных отношений*

В среднесрочной перспективе предлагается следовать основным приоритетам муниципальной политики в сфере межбюджетных отношений предыдущих лет, направленным на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, а также повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

– повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

– повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Кировского муниципального района Ленинградской области.

# IV. Прогноз основных параметров проекта районного бюджета

# на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов районного бюджета

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов районного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176EDAB5E7AAACB73AD6F41982BDBD52B77658FF14pBB2K) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлени](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176ED1B4E9AAACB73AD6F41982BDBD52B7765DFB14BA45p3B9K)я Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период до 2026 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта районного бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составляет 1 260 474,4 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2024 году 1 307 842,3 тыс.руб. Рост составляет 3,7%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2024 год рассчитан в объеме 1 138 606,0 тыс.руб., что выше оценки поступлений за 2023 год на 6,1%. Все налоговые доходы спрогнозированы с ростом к ожидаемому поступлению текущего года.

При прогнозировании учтено, что советом депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области было принято решение от 26.07.2023 № 58 «О несогласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2024 год и 2025-20263 годов в бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области» об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с данным решением проектом областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности для Кировского муниципального района на 2024-2026 года не предусмотрен.

На 2024 год прогноз по неналоговым доходам составляет 169 236,3 тыс.руб., снижение к оценке 2023 года составляет 9,6% в основном за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Прогноз безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов в районный бюджет на 2024 год составляет 92,6% от оценки поступлений 2023 года. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы на основании проекта областного закона Ленинградской области «О областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» без учета субсидий.

**Основные подходы к формированию расходов районного бюджета**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2024 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 07.12.2022 № 100 (в редакции от 10.07.202 № 49) «О бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации 4,6% с 01.01.2024 года должностных окладов работников муниципальных учреждений, денежного вознаграждения работников по муниципальным должностям, замещаемым на постоянной профессиональной основе в совете депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области и контрольно-счетной палате Кировского муниципального района Ленинградской области, месячных должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностным окладам в соответствии с присвоенными классными чинами муниципальных служащих Кировского муниципального района Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

- сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 10%;

- планирования расходов на доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности Кировского муниципального района Ленинградской области и должности муниципальной службы, с учетом индексации на 11% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год;

- мероприятий, реализация которых завершается в 2023 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществлено в полном объеме.

Дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области.

Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годов по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2025 году в объеме 3,6% от общего объема расходов, в 2026 году – 10,3%.